

## V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1) Који проблем се решава законом?

Овим законом решавају се проблеми који се огледају у:

1) организационој структури - јасна надлежност органа одговорног за поступак регистрације, стављање у промет и пострегистрациону контролу средстава за заштиту биља;

2) раздвајање процене ризика од управљања ризиком;

3) поједностављење поступка регистрације средстава, разматрањем регистрације која је извршена у некој од земаља чланица ЕУ;

4) прикупљање података и извештавање о продаји и примени средстава за заштиту биља са статистички значајног узорка;

5) укидање решења о регистрацији за средства за заштиту биља чије активне супстанце нису укључене у Листу одобрених супстанци;

6) појашњењу одређене процедуре и поступака прописаних Законом о средствима за заштиту биља (послови контролног тестирања уређаја за примену, послови стручног оспособљавања лица одговорних за стављање у промет и примену средстава за заштиту биља, програме стручног оспособљавања, пружање оперативних услуга у области средстава за заштиту биља, поверавање послова процене средстава за заштиту биља, регистрација средстава за заштиту биља која се врши у складу са старим прописима до 31. децембра 2013. године).

6) исправљању одређених техничких грешака и стварању оквира за доношење одређених подзаконских прописа који су неопходни за спровођење закона.

### 2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Основни циљ доношења овог закона је исти као и циљ основног закона, а то је успостављање, одржавање и унапређивање система управљања средствима за заштиту биља на територији Републике Србије, осигурање високог нивоа заштите здравља људи, животиња, биља и животне средине, као и побољшање промета пољопривредних производа и средстава за заштиту биља са земаљама чланица ЕУ и другим земаљама.

Доношење овог закона постижу се и следећи циљеви:

- 1) постепена примена европских стандарда у области регистрације и стављања у промет средстава за заштиту биља;
- 2) јасна надлежност органа одговорног за поступак регистрације, стављања у промет и пострегистрациону контролу средстава за заштиту биља;
- 3) раздвајање процене ризика од управљања ризиком у области безбедности хране и средстава за заштиту биља (организовање система лабораторија и референтних лабораторија);
- 4) примена одлука о регистрацији других земаља, чиме се поједностављује поступак регистрације и пружа могућност за примену пројекта који има за циљ подизање капацитета органа надлежног за процену средстава за заштиту биља;
- 5) статистичко прикупљање података о продаји и примени средстава за заштиту биља, чиме се обезбеђује адекватна анализа стања и могућност креирања политике у овој области у Републици Србији;
- 6) прогресивна примена неопходних мера ради усклађивања поступка регистрације средстава за заштиту биља на тржишту Републике Србије са захтевима ЕУ;
- 7) укидање решења о регистрацији за средства за заштиту биља чије активне супстанце нису укључене у Листу одобрених супстанци, чиме се спречава дислоцирање оваквих средстава за заштиту биља са других тржишта и уклањају баријере у извозу пољопривредних производа (остаци средстава за заштиту биља која нису дозвољена).

У циљу спровођења овог закона, ради доношења подзаконских прописа и припреме организационе структуре која може да подржи спровођење закона, од 1. октобра 2010. године примењује се пројект у оквиру ИПА 2008 „Усаглашавање националног законодавства у области стављања у промет и контроле средстава за заштиту биља и примена нових прописа” (Твининг пројекат SR/08/IB/AG/01).

### 3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

За решавање проблема који су предмет овог закона разматране су и друге могућности.

Наиме, истовремено се радило и на потпуно новом законском решењу, у складу са новим прописима ЕУ који су ступили на снагу 14. јуна 2011. године (донети у октобру 2009. године).

Међутим, како нови прописи ЕУ предвиђају компликованију процедуру која мора бити подржана и адекватном инфраструктуром (број и обученост запослених), заузето је становиште да је у овом тренутку најприхватљивије извршити измене и допуне закона у складу са стварним стањем у овој области у Републици Србији, уз обезбеђивање могућности за даљи развој у овој области.

4. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема?

Овај закон садржи измене и допуне које одражавају стварне могућности Републике Србије, и то не само државних органа, већ и заинтересованих страна на које се законодавни оквир односи.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Овај закон неће утицати на произвођаче, дистрибутере, односно увознике средстава за заштиту биља, као и кориснике средстава за заштиту биља јер се не уводе нове обавезе.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?

Овај закон не изазива додатне трошкове.

7. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?

Овим законом не мења се Закон о средствима за заштиту биља у суштинском смислу, те закон неће изазвати нове трошкове због његове примене.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Овим законом не утиче се на решења из основног закона, те нема утицај на појаву нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Програм прогресивне примене неопходних мера ради усклађивања поступка регистрације средстава за заштиту биља на тржишту Републике Србије са захтевима ЕУ, сачињен је у сарадњи са заинтересованим странама, у сарадњи са пројектом „Усаглашавање националног законодавства у области стављања у промет и контроле средстава за заштиту биља и примена нових прописа” (Твининг пројекат SR/08/IB/AG/01).

Овај програм, а који ће бити саставни део подзаконског прописа донетог на основу овог закона, достављен је свим заинтересованим странама који се баве производњом и дистрибуцијом средстава за заштиту биља.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења акта?

Обзиром да се овим законом суштински не мења основни закон, све мере које ће се предузимати да би се остварио циљ основног закона предузимаће се и током примене овог закона.

#### VI. ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ЗАКОНА СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средствима за заштиту биља усклађен је са Националном стратегијом о одрживом развоју („Службени гласник РС”, број 57/08).

#### VII. ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ ЗАКОНА ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ

Доношење овог закона није предвиђено Планом рада Владе за 2011. годину, али је његово усвајање неопходно због организовања система лабораторија и референтних лабораторија које ће покрити целокупан ланац хране и тиме одвојити процену ризика од управљања ризиком, а самим тим обезбедиће се услови за квалитетно, ефикасно и безбедно управљање средствима за заштиту биља.